

NEWS RELEASE

June 18, 2010

Aboriginal Peoples and Civil Society Call for Meaningful Endorsement of United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples

In an Open Letter, 39 Aboriginal and civil society organizations across Canada are calling on Prime Minister Stephen Harper to endorse the UN Declaration on the Rights of Indigenous Peoples without qualifications and in a manner consistent with international human rights law.

“Canada’s endorsement must send a clear signal that the government intends to work with Indigenous peoples to ensure that Canada’s laws, policies and practices at least live up to the minimum standards established by the international community,” says Grand Chief Edward John, First Nations Summit. “That’s why it’s very important that Canada’s endorsement of the Declaration not have limits or qualifications.”

The Declaration was adopted by the UN General Assembly on September 13, 2007 as a set of “minimum standards for the survival, dignity and well-being of the indigenous peoples of the world”. Like other international human rights declarations, it is considered universally applicable to all states.

Alex Neve, Secretary General of Amnesty International Canada, emphasizes that “international bodies and domestic courts are increasingly relying on the Declaration to interpret Indigenous peoples’ human rights and related state obligations”. The government’s endorsement is not necessary for it to be applicable in Canada.

Canada was one of only four states to vote against the Declaration at the UN General Assembly. Since then, Australia and New Zealand have changed their positions while the United States is undertaking a public review of its position.

In the March Speech from the Throne, the government announced that it will take steps to endorse the Declaration “in a manner that is fully consistent with Canada’s Constitution and laws”.

“It’s disappointing that the federal government continues to raise the spectre of a potential conflict between the Declaration and the Canadian Constitution,” says Ellen Gabriel, President, Quebec Native Women. “The government has never been able to substantiate this claim.” Grand Chief Matthew Coon Come, Grand Council of the Crees (Eeyou Istchee) adds, “the Declaration is a vital tool for interpreting and implementing Aboriginal and Treaty rights in Canada’s Constitution.”

The Open Letter points out that “A central objective of any international human rights instrument is to encourage States to reform laws, policies and practices so that human rights are respected.” The letter states that limiting support for international human rights instruments to provisions

that are congruent with current domestic laws “would defeat the purpose of having international standards.”

“Organizations concerned for the human rights of Indigenous Peoples in Canada and around the world want Canada to show leadership by publicly endorsing the Declaration,” says Merrill Stewart, Clerk, Canadian Friends Service Committee (Quakers). “At the same time, it’s in no one’s interest to have a hollow endorsement that merely confirmed an unacceptable status quo.”

For more information, please contact:

Grand Chief Stewart Phillip
Union of BC Indian Chiefs
250-490-5314

Beth Berton-Hunter, Media Relations
Amnesty International 416-363-9933 ext 332

Jennifer Preston, Canadian Friends Service Committee (Quakers)
416-920-5213

The Right Honourable Stephen Harper
Prime Minister of Canada
House of Commons
Parliament Buildings
Ottawa, Ontario K1A 0A9

June 18, 2010

Dear Prime Minister:

We, the undersigned Indigenous and civil society organizations, are writing to urge the Government of Canada to endorse the *UN Declaration on the Rights of Indigenous Peoples* in a positive manner without qualifications, consistent with international human rights law. Such an approach would respect the House of Commons' Motion on April 8, 2008, calling for full implementation of the *Declaration*.

The government announced in the Speech from the Throne that it will take steps to endorse the *Declaration* "in a manner that is fully consistent with Canada's Constitution and laws". Over 100 experts and scholars have concluded that the *Declaration* is fully consistent with the Canadian Constitution and Charter of Rights and Freedoms and it is a vital tool for their interpretation and implementation. Asserting that international human rights standards should be constrained by domestic law, contrary to the principles of international law, would detract from the value of the endorsement.

The *Declaration* includes provisions that explicitly state that any interpretation is to be balanced with other human rights protections and principles of justice and equality. Canadian officials, with Indigenous representatives, played a central role in drafting these provisions. There is no need to assert conditions or qualifications on support for the *Declaration*.

A central objective of any international human rights instrument is to encourage States to reform laws, policies and practices so that human rights are respected. International human rights standards cannot merely condone or sustain existing State practices. To limit UN declarations in this way would defeat the purpose of having international standards.

Canada has never before placed blanket qualifications on its support for international human rights instruments. To impose such limitation on the *UN Declaration on the Rights of Indigenous Peoples* would constitute a discriminatory double standard.

We respectfully remind the government that the *Declaration*, like all human rights declarations adopted by the General Assembly, is universally applicable to all States. For endorsement to be meaningful, it must be made in good faith with a commitment to work with Indigenous Peoples and civil society to ensure Canada lives up to the *Declaration's* standards.

Canadian courts are free to rely on the *UN Declaration* and other international instruments in interpreting Indigenous peoples' human rights. The government's endorsement of the *Declaration* is not necessary for it to be applicable in Canada.

In a recent brief to the Canadian Human Rights Tribunal, the Attorney General of Canada argued: "Canada's position on the Declaration has not changed. Consequently the Declaration should be given no weight as an interpretive source of law." This argument is not supportable or sustainable.

If the federal government is not prepared to apply the *Declaration* as a source of interpretation of its obligations, any endorsement will be hollow and will achieve a negative response from inside and outside Canada.

Our organizations are also concerned that while the federal government has sought support for its endorsement strategy from provincial and territorial governments, no consultations with Indigenous Peoples have been carried out. Such actions unjustly treat Indigenous Peoples as adversaries and fail to uphold the honour of the Crown.

The *Declaration* is especially useful in interpreting Indigenous Peoples' Treaties with States. It serves to fill in any gaps from a human rights perspective. Such Treaties, including land claims agreements, embrace a diverse range of human rights.

In its preamble, the *Declaration* is described as "a standard of achievement to be pursued in a spirit of partnership and mutual respect". A clear and unequivocal statement of support for the *UN Declaration* is a necessary first step toward such a partnership.

cc Michael Ignatieff
Gilles Duceppe
Jack Layton
Chuck Strahl
Lawrence Cannon
Rob Nicholson
Todd Russell
Jean Crowder
Marc Lemay

Respectfully,

Action Canada for Population and Development (ACPD)
Amnesty International Canada
Amnistie internationale Canada francophone
**Asia Pacific Working Group (APWG), Canadian Council for International
Co-operation (CCIC)**
**Assembly of First Nations of Québec and Labrador / Assemblée des
Premières Nations du Québec et du Labrador**
Canadian Arab Federation
Canadian Council of Muslim Women
Canadian Council on Social Development
Canadian Federation of University Women
Canadian Friends Service Committee (Quakers)
Chiefs of Ontario
Confédération des syndicats nationaux - CSN
David Suzuki Foundation
Fédération des femmes du Québec
Fédération des travailleurs et travailleuses du Québec (FTQ)
Federation of Saskatchewan Indian Nations
First Nations Child and Family Caring Society of Canada
First Nations Summit
First Peoples Human Rights Coalition

Front d'action populaire en réaménagement urbain - FRAPRU
Grand Council of the Crees (Eeyou Istchee)
Independent Jewish Voices
Indigenous World Association
Innu Council of Nitassinan
International Organization of Indigenous Resource Development
Inuit Circumpolar Council (Canada)
KAIROS: Canadian Ecumenical Justice Initiatives
Ligue des droits et libertés
National Association of Friendship Centres
National Council of Women of Canada
Native Women's Association of Canada
Oxfam Canada
Peace Brigades International-Canada
Public Service Alliance of Canada (PSAC)
Quebec Native Women / Femmes autochtones du Québec
Regroupement des centres d'amitié autochtones du Québec
RightOnCanada
The First Nations Confederacy of Cultural Education Centers (FNCCEC)
Union of BC Indian Chiefs

Le très honorable Stephen Harper
Premier Ministre du Canada
Chambre des communes
Ottawa, ON K1A 1A6

Le 18 juin 2010

Monsieur le Premier Ministre,

Nous, les soussignés membres d'organisations autochtones et de la société civile, vous écrivons pour presser le gouvernement du Canada d'appuyer la *Déclaration des Nations Unies sur les droits des peuples autochtones* de façon positive, sans restrictions, en conformité avec le droit international en matière de protection des droits humains. Une telle démarche respecterait la motion adoptée par la Chambre des communes le 8 avril 2008, demandant la mise en application intégrale de la *Déclaration*.

Dans le discours du Trône, le gouvernement annonçait qu'il prendrait des mesures en vue d'appuyer la *Déclaration* « dans le respect intégral de la Constitution et des lois du Canada ». Plus de 100 experts et universitaires ont conclu que la *Déclaration* était en totale conformité avec la Constitution canadienne et la Charte canadienne des droits et libertés et que cette *Déclaration* est un outil essentiel pour leur interprétation et leur mise en application. Soutenir que les normes internationales en matière de protection des droits humains devraient être assujetties aux lois nationales, en contradiction avec les principes de droit international, diminuerait la valeur de l'appui.

La *Déclaration* présente des dispositions explicites selon lesquelles toute interprétation doit prendre en considération la protection des droits humains et les principes de justice et d'égalité. Des fonctionnaires canadiens, en compagnie de représentants autochtones, ont joué un rôle central dans l'élaboration de ces dispositions. Il n'est nullement nécessaire d'imposer des conditions ou des restrictions à l'appui à la *Déclaration*.

L'un des principaux objectifs des instruments de défense des droits humains internationaux consiste à inciter les États à réformer leurs lois, politiques et pratiques afin qu'elles respectent les droits humains. Les normes internationales en matière de défense des droits humains ne peuvent se contenter de tolérer ou de subir les pratiques d'État actuelles. Limiter les déclarations de l'ONU de cette façon irait à l'encontre du but recherché par l'instauration de normes internationales.

Jamais auparavant, le Canada n'avait imposé de restrictions globales à son appui aux instruments de défense des droits humains. Imposer de telles restrictions à la *Déclaration des Nations Unies sur les droits des peuples autochtones* constituerait une double norme discriminatoire.

Nous rappelons respectueusement au gouvernement que la *Déclaration*, comme toutes les déclarations des droits humains adoptées par l'Assemblée générale, s'applique universellement à tous les États. Pour qu'un appui soit significatif, il doit être fait de bonne foi, accompagné d'un engagement à collaborer avec les peuples autochtones et les sociétés civiles pour s'assurer que le Canada est à la hauteur des normes de la *Déclaration*.

Les tribunaux canadiens sont libres de s'appuyer sur la *Déclaration de l'ONU* et sur d'autres instruments internationaux pour interpréter les droits humains des peuples autochtones. L'appui du gouvernement à la *Déclaration* n'est pas nécessaire pour qu'elle soit applicable au Canada.

Dans une récente note au Tribunal canadien des droits de la personne, le procureur général du Canada affirmait : « La position du Canada sur la Déclaration n'a pas changé. Par conséquent, on ne doit pas accorder de poids à la Déclaration en tant que source d'interprétation dans le droit national. » Cet argument est inadmissible et intolérable. Si le gouvernement fédéral n'est pas prêt à appliquer la *Déclaration* en tant que source d'interprétation de ses obligations, son appui sera vide de sens et se traduira par une réponse négative, tant à l'intérieur du Canada qu'à l'extérieur.

En outre, nos organisations sont inquiètes de voir le gouvernement fédéral rechercher, pour sa stratégie d'appui, le soutien des gouvernements provinciaux et territoriaux, mais omettre toutes consultations avec les peuples autochtones. Cette façon d'agir traite injustement les peuples autochtones comme des adversaires tout en bafouant l'honneur de la Couronne.

La *Déclaration* est particulièrement utile pour l'interprétation des traités entre les États et les peuples autochtones. Sa finalité est de combler tous les écarts en matière de défense des droits humains. Ces traités, incluant les accords de revendications territoriales, englobent divers types de droits humains.

Dans son préambule, la *Déclaration* se décrit comme « un idéal à atteindre dans un esprit de partenariat et de respect mutuel ». L'affirmation claire et sans équivoque de l'appui à la *Déclaration de l'ONU* est le premier pas essentiel vers un tel partenariat.

cc Michael Ignatieff
Gilles Duceppe
Jack Layton
Chuck Strahl
Lawrence Cannon
Rob Nicholson
Todd Russell
Jean Crowder
Marc Lemay

Veillez accepter nos plus cordiales salutations,

Action Canada for Population and Development (ACPD)
Amnesty International Canada
Amnistie internationale Canada francophone
Assembly of First Nations of Québec and Labrador/Assemblée des Premières Nations du Québec et du Labrador
Canadian Arab Federation
Canadian Council of Muslim Women
Canadian Council on Social Development
Canadian Federation of University Women
Canadian Friends Service Committee (Quakers)
Chiefs of Ontario
Confédération des syndicats nationaux - CSN
David Suzuki Foundation
Fédération des femmes du Québec

Fédération des travailleurs et travailleuses du Québec (FTQ)
Federation of Saskatchewan Indian Nations
First Nations Child and Family Caring Society of Canada
First Nations Summit
First Peoples Human Rights Coalition
Front d'action populaire en réaménagement urbain - FRAPRU
Grand Council of the Crees (Eeyou Istchee)
Groupe de travail Asie-Pacifique (GTAP), Conseil canadien pour la coopération internationale (CCCI)
Independent Jewish Voices
Indigenous World Association
Innu Council of Nitassinan
International Organization of Indigenous Resource Development
Inuit Circumpolar Council (Canada)
KAIROS: Canadian Ecumenical Justice Initiatives
Ligue des droits et libertés
National Association of Friendship Centres
National Council of Women of Canada
Native Women's Association of Canada
Oxfam Canada
Peace Brigades International-Canada
Public Service Alliance of Canada (PSAC)
Quebec Native Women / Femmes autochtones du Québec
Regroupement des centres d'amitié autochtones du Québec
RightOnCanada
The First Nations Confederacy of Cultural Education Centers (FNCCEC)
Union of BC Indian Chiefs